

BÁO CÁO THẨM TRA
Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình của UBND huyện về việc
thông qua Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030
huyện Kon Rẫy, tỉnh Kon Tum

Thực hiện Thông báo kết luận số 251/TB-HĐND ngày 23/11/2021 của đồng chí Bí thư Huyện ủy, Chủ tịch HĐND huyện tại buổi Hội ý Thường trực HĐND huyện ngày 22/11/2021: về việc phối hợp các phòng, ban, đơn vị có liên quan thuộc UBND huyện để chuẩn bị các nội dung trình tại kỳ họp thứ 3 HĐND huyện, khóa XV; Ngày 03/12/2021 Ban KT-XH đã họp phiên toàn thể thẩm tra Tờ trình số 149/TTr-UBND ngày 03/12/2021 về việc xem xét, thông qua Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 huyện Kon Rẫy, tỉnh Kon Tum⁽¹⁾, với một số nội dung như sau:

I/ Về nội dung Tờ trình:

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất thông qua Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 huyện Kon Rẫy, tỉnh Kon Tum *(theo nội dung Tờ trình số 149/TTr-UBND ngày 03/12/2021 của UBND huyện)*. Vì một số lý do sau:

1. Về cơ sở pháp lý: thực hiện theo văn bản của Trung ương, của tỉnh⁽²⁾

2. Về cơ sở thực tiễn:

Việc lập Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 sẽ làm căn cứ cho việc thu hồi, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất phục vụ kịp

⁽¹⁾ Trên cơ sở báo cáo thẩm tra số 204/BKTXH ngày 03/11/2021 về Báo cáo số 341/BC-UBND ngày 29/10/2021 về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; dự thảo Nghị quyết, Tờ trình số 110/TTr-UBND ngày 28/10/2021 của UBND huyện về việc cho ý kiến đối với dự thảo Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 huyện Kon Rẫy.

Báo cáo tiếp thu số 223/BC-BKTXH ngày 12/11/2021 về việc tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia của các đồng chí trong BTV Huyện ủy về các báo cáo thẩm tra của Ban KT-XH về dự thảo kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, dự kiến kế hoạch đầu tư nguồn ngân sách nhà nước năm 2022.

⁽²⁾ Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Luật Đất đai ngày 29/11/2013; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP về thi hành Luật Đất đai; Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017; Nghị định số 148/2020/NĐ-CP về sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành luật đất đai; Chỉ thị số 22/CT-TTg ngày 11/8/2021 về đẩy mạnh công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất các cấp; Thông tư 01/2021/TT-BTNMT ngày 12/4/2021 qui định chi tiết về việc lập, điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất;

Căn cứ các Văn bản chỉ đạo của UBND tỉnh: Công văn số 3460/UBND-NNTN ngày 14/9/2020 về việc lập Quy hoạch, Kế hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030; Công văn số 1914/UBND-NNTN ngày 11/06/2021 về việc nâng cao trách nhiệm trong việc thực hiện các quy định về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và Luật Lâm nghiệp khi tham mưu giải quyết hồ sơ về thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất thực hiện dự án đầu tư; Công văn số 2889/UBND-NNTN ngày 17/08/2021 về việc triển khai thực hiện Chỉ thị số 22/CT-TTg ngày 11/8/2021 của Thủ tướng Chính phủ.

thời nhu cầu phát triển kinh tế, xã hội, quốc phòng, an ninh. UBND huyện trình HĐND huyện thông qua Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 huyện Kon Rẫy, tỉnh Kon Tum là đúng thẩm quyền, phù hợp với quy định của pháp luật.

3. Về nội dung Quy hoạch:

3.1. Kết quả thực hiện quy hoạch sử dụng đất kỳ trước (2011-2020):

a. Đất nông nghiệp: So với quy hoạch được duyệt, thực hiện đạt 101,98% (87.269,14 ha/85.578,65 ha). Tuy nhiên, có một số chỉ tiêu tăng, giảm lớn cần quan tâm: Đất trồng cây hàng năm khác: quy hoạch 6.441,32 ha, thực hiện 15.275,51 ha, tăng 8.834,18 ha; Đất trồng cây lâu năm: quy hoạch 5.462,31 ha, thực hiện 10.736,19 ha, tăng 5.273,88 ha; Đất rừng phòng hộ: quy hoạch 27.498,3 ha, thực hiện 16.167,89 ha, giảm 11.330,61 ha; Đất rừng sản xuất: quy hoạch 45.251,82 ha, thực hiện 44.083,81 ha, giảm 1.168,01 ha.

b. Đất phi nông nghiệp: So với quy hoạch được duyệt, thực hiện đạt 65,33% (3.712,32 ha/5.682,43 ha); Tuy nhiên, có một số chỉ tiêu tăng, giảm lớn cần quan tâm: Đất quốc phòng: quy hoạch 925,1 ha, thực hiện 31,06 ha, giảm 894,04 ha; Đất thương mại - dịch vụ quy hoạch 141,24 ha, thực hiện 6,05 ha, giảm 135,19 ha; Đất cơ sở sản xuất phi nông nghiệp 374,91 ha, thực hiện 38,87 ha, giảm 336,04 ha; Đất công trình năng lượng tăng 1.095,72 ha;

c. Đất chưa sử dụng: So với quy hoạch được duyệt, kết quả thực hiện là 408,87 ha, giảm 279,6 ha.

3.2. Về Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 huyện Kon Rẫy.

a. Đất nông nghiệp: Dự kiến quy hoạch 85.757,87 ha chiếm 93,84 % tổng diện tích tự nhiên, giảm 1.511,28 ha so với thực hiện năm 2020 (*chủ yếu chuyển sang đất phi nông nghiệp*). Trong đó một số chỉ tiêu tăng, giảm lớn: Đất trồng cây hàng năm khác giảm 5.416,95 ha; Đất trồng cây lâu năm giảm 625,15 ha; Đất rừng phòng hộ tăng 1.448,76 ha; Đất rừng sản xuất tăng 2.926,95 ha; Đất nông nghiệp khác tăng 227,64 ha.

b. Đất phi nông nghiệp: Dự kiến quy hoạch 5.566,17 ha chiếm 6,09 % tổng diện tích tự nhiên, tăng 1.853,85 ha so với thực hiện năm 2020. Trong đó một số chỉ tiêu tăng, giảm lớn: Đất quốc phòng tăng 238,06 ha; Đất thương mại - dịch vụ quy hoạch tăng 163,08 ha; Đất cơ sở sản xuất phi nông nghiệp tăng 104,42 ha; Đất sử dụng cho hoạt động khoáng sản tăng 149 ha; Đất cơ sở sản xuất vật liệu xây dựng tăng 170,62 ha; Đất phát triển hạ tầng tăng 803,12 ha; Đất ở nông thôn tăng 188,04 ha; Đất ở đô thị tăng 82,98 ha; Đất sông, suối,... giảm 202,67 ha.

c. Đất chưa sử dụng: Dự kiến quy hoạch 66,3 ha chiếm 0,07 % tổng diện tích tự nhiên, giảm 342,57 ha so với thực hiện năm 2020.

4. Quan điểm của Ban KT-XH HĐND huyện:

4.1. Cơ bản thống nhất phương án Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 (Ban Kinh tế - Xã hội nhận thấy định hướng phân bổ cơ cấu sử dụng đất cơ bản đáp ứng được yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, góp phần hoàn

thành mục tiêu phát triển tổng thể giai đoạn 2021-2030 của địa phương):

- Phù hợp phương hướng, mục tiêu phát triển KT-XH của địa phương.
- Quan điểm xây dựng phương án sử dụng đất hiệu quả, tiết kiệm.
- Đánh giá được tác động của phương án Quy hoạch sử dụng đất đến KT-XH và MT.

* Các ý kiến của Ban KT-XH đề xuất và đã được UBND huyện rà soát, bổ sung vào quy hoạch:

- Ngày 29/10/2021 Ban KT-XH đã họp phiên toàn thể thẩm tra Tờ trình số 209/TTr-UBND ngày 22/10/2021 về việc xem xét, thông qua Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 huyện Kon Rẫy, tỉnh Kon Tum⁽³⁾

- UBND huyện đã tiếp thu và điều chỉnh tại Tờ trình số 119/TTr-UBND ngày 09/11/2021 về việc xem xét, thông qua Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 huyện Kon Rẫy, tỉnh Kon Tum⁽⁴⁾;

⁽³⁾ - Điều chỉnh diện tích lúa nương dự kiến quy hoạch 70,94 ha đề nghị điều chỉnh sang cây trồng khác (*năng suất lúa nương không cao nên hiệu quả sản xuất đạt thấp, tính kinh tế không cao*); hoặc bố trí lại vị trí quy hoạch sản xuất lúa nương cho phù hợp về qui mô (*dự kiến quy hoạch xã Đăk Pnê 30,61 ha, xã Tân Lập 34,3 ha, xã Đăk Kôi 5,91 ha, xã Đăk Tô Lung 0,1 ha*).

- Đất chưa sử dụng dự kiến quy hoạch 302,63 ha đề nghị bố trí sang khoanh nuôi quản lý bảo vệ rừng (*đối với các khu vực có địa hình chia cắt mạnh, độ dốc lớn,...*), bố trí dự trữ quỹ đất cho sản xuất nông nghiệp, phi nông nghiệp,... đảm bảo cuối kỳ quy hoạch diện tích đất chưa sử dụng còn như quy hoạch kỳ 2011-2021 (*diện tích chưa sử dụng quy hoạch đến 2020 còn 129,27 ha*).

- Đất nông nghiệp khác dự kiến quy hoạch 07 khu chăn nuôi (*tập trung và gia công*)/06 đơn vị cấp xã (*trừ xã Đăk Tô Lung*) đề nghị rà soát cập nhật vào Quy hoạch những khu vực đã có chủ trương đầu tư của cấp có thẩm quyền, những khu vực chưa có chủ trương đầu tư thì điều chỉnh quy hoạch theo hướng: Quy hoạch chăn nuôi tập trung tại xã Đăk Tô Re (*có thể bố trí qui mô diện tích từ 140 ha lên 200 ha - Danh mục Dự án thu hút đầu tư vào tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025 “Ban hành kèm theo Quyết định số 684/QĐ-UBND ngày 02/8/2021 của UBND tỉnh Kon Tum*); những khu vực còn lại mở rộng dự án trồng cây ăn quả hoặc cây dược liệu kết hợp du lịch sinh thái, nhằm: thực hiện phát triển du lịch và thực hiện tốt quản lý về môi trường (*Danh mục Dự án thu hút đầu tư vào tỉnh Kon Tum giai đoạn 2021-2025 “Ban hành kèm theo Quyết định số 684 /QĐ-UBND ngày 02/8/2021 của UBND tỉnh Kon Tum*).

- Quy hoạch đất cho Công trình thủy điện là quá nhiều đề nghị rà soát và chỉ cập nhật vào Quy hoạch những khu vực đã có chủ trương đầu tư, chủ trương bổ sung quy hoạch của cấp có thẩm quyền, theo hướng duy trì các thủy điện hiện có; ưu tiên phát triển điện gió, điện mặt trời ở những vùng đảm bảo điều kiện (*Nghị quyết Huyện đảng bộ lần thứ XIX*).

- Bổ sung và tăng quỹ đất cho thương mại - dịch vụ tại thị trấn Đăk Rve (*thị trấn Đăk Rve là đô thị loại V, khu vực tiếp giáp với khu du lịch sinh thái Măng Đen nên yêu cầu cần mở rộng không gian đô thị theo hướng phát triển đô thị gắn với du lịch sinh thái*).

- Sửa đổi tên gọi tại xã Đăk Tô Re theo tên làng (*tại các phụ biểu trong dự kiến Quy hoạch*).

⁽⁴⁾- Điều chỉnh diện tích lúa nương dự kiến quy hoạch 70,94 ha sang cây trồng khác.

- Đất chưa sử dụng quy hoạch đảm bảo cuối kỳ quy hoạch diện tích đất chưa sử dụng còn như quy hoạch kỳ 2011-2021 (*diện tích chưa sử dụng quy hoạch đến 2020 còn 124,15 ha*).

- Điều chỉnh Quy hoạch Dự án chăn nuôi, sản xuất nông nghiệp chất lượng cao thành Dự án sản xuất nông nghiệp chất lượng cao tại xã Đăk Tô Re từ 140 ha lên 200 ha.

- Bổ sung và tăng quỹ đất cho thương mại - dịch vụ tại thị trấn Đăk Rve từ 4,19 ha lên 10,69 ha.

- Cập nhật vào Quy hoạch đất Công trình thủy điện những khu vực đã có chủ trương đầu tư, chủ trương bổ sung quy hoạch của cấp có thẩm quyền.

- Ngày 17/11/2021 Ban KT-XH đã họp phiên toàn thể thẩm tra Tờ trình số 119/TTr-UBND ngày 09/11/2021 về việc xem xét, thông qua Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 huyện Kon Rẫy, tỉnh Kon Tum⁽⁵⁾

4.2. Ý kiến đề xuất UBND huyện rà soát, bổ sung, điều chỉnh, làm rõ nội dung dự kiến Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030:

Căn cứ ý kiến của Ban KT-XH HĐND huyện tại các phiên họp nêu trên và ý kiến của các đại biểu dự họp thẩm tra Tờ trình số 149/TTr-UBND ngày 03/12/2021 về việc xem xét, thông qua Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 huyện Kon Rẫy; Đề nghị UBND huyện xem xét một số nội dung như sau:

- Cập nhật đầy đủ các nội dung vào báo cáo thuyết minh theo Thông báo số 189/TB-HĐTĐ ngày 30/11/2021 của Hội đồng thẩm định quy hoạch và kế hoạch sử dụng đất cấp huyện (*UBND huyện đã có báo cáo tiếp thu, giải trình các nội dung thẩm định Quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030*).

- Điều chỉnh tên các Dự án quy hoạch khu chăn nuôi tập trung, khu chăn nuôi gia công tập trung công nghệ cao,...(*trừ các Dự án đã được đầu tư*) thành Dự án sản xuất nông nghiệp chất lượng cao (*để dễ thực hiện thu hút đầu tư: có thể sản xuất trồng trọt hoặc chăn nuôi hoặc mô hình kết hợp khác*). Đồng thời, quan tâm khảo sát, giới thiệu vị trí cho các dự án cụ thể một cách phù hợp, đặc biệt là khu chăn nuôi tập trung (*hạn chế khu vực đầu nguồn nước, khu dân cư, khu vực dự kiến phát triển du lịch,...*).

- Rà soát Dự án xây dựng nhà máy sản xuất gạch không nung tại khu vực thôn 4, thị trấn Đăk Rve có ảnh hưởng đến quy hoạch chung của thị trấn hay không? (*khu vực này xu hướng lâu dài người dân sẽ dẫn dân*).

- Quy hoạch đất cho Công trình thủy điện là quá nhiều đề nghị cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư, theo hướng duy trì các thủy điện hiện có; ưu tiên phát triển điện gió, điện mặt trời ở những vùng đảm bảo điều kiện (*Nghị quyết Huyện đảng bộ lần thứ XIX*).

⁽⁵⁾- Điều chỉnh tên các Dự án quy hoạch khu chăn nuôi tập trung, khu chăn nuôi gia công tập trung công nghệ cao,...(*trừ các Dự án đã được đầu tư*) thành Dự án sản xuất nông nghiệp chất lượng cao (*để dễ thực hiện thu hút đầu tư: có thể sản xuất trồng trọt hoặc chăn nuôi hoặc mô hình kết hợp khác*).

- Đề nghị đưa ra quy hoạch trang trại chăn nuôi heo thôn 13, Đăk Ruồng (*phía sau Trung tâm y tế huyện*) qui mô 4,83 ha (*do tại khu vực gần nghĩa trang thôn 13 đã quy hoạch khu chăn nuôi gia công tập trung công nghệ cao qui mô 60 ha - vị trí 7-DR*).

- Xem xét Dự án nông nghiệp công nghệ cao kết hợp điện mặt trời áp mái qui mô 3 ha đã có chủ trương đầu tư chưa? (*đường Bưu điện điện xã Đăk Tô Re vào*).

- Quy hoạch đất cho Công trình thủy điện là quá nhiều đề nghị cấp có thẩm quyền thực hiện đầu tư, theo hướng duy trì các thủy điện hiện có; ưu tiên phát triển điện gió, điện mặt trời ở những vùng đảm bảo điều kiện (*Nghị quyết Huyện đảng bộ lần thứ XIX*).

- Sửa đổi tên gọi tại xã Đăk Tô Re theo tên làng, tên thôn của thị trấn Đăk Rve (*tại các phụ biểu trong dự kiến Quy hoạch*).

- Chỉ đạo các cơ quan có liên quan làm tốt công tác rà soát, kiểm kê hiện trạng sử dụng đất, kịp thời đề xuất điều chỉnh những bất hợp lý trong quy hoạch so với thực tế thực hiện (*tránh trường hợp kết quả thực hiện so với quy hoạch chênh lệch khá lớn*).

II/ Về dự thảo Nghị quyết:

Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất dự thảo Nghị quyết do UBND huyện trình, vì:

- Theo điểm a, khoản 2, Điều 26 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định: *“Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân huyện trong lĩnh vực kinh tế, tài nguyên, môi trường:....thông quaquy hoạch, kế hoạch sử dụng đất của huyện trước khi trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt;”*.

- Theo khoản 3, Điều 45 Luật Đất đai năm 2013 quy định: *“Thẩm quyền quyết định, phê duyệt quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.....Ủy ban nhân dân cấp huyện trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua quy hoạch sử dụng đất cấp huyện trước khi trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt.”*.

Ban KT-XH kính trình kỳ họp lần thứ 3 HĐND huyện khóa XV xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu: VTLT.

TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Đinh Kim Hồng