

BÁO CÁO THẨM TRA

Báo cáo, Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của UBND huyện về việc cho ý kiến đối với dự thảo kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 huyện Kon Rẫy

Thực hiện Thông báo kết luận số 251/TB-HĐND ngày 23/11/2021 của đồng chí Bí thư Huyện ủy, Chủ tịch HĐND huyện tại buổi Hội ý Thường trực HĐND huyện ngày 22/11/2021: về việc phối hợp các phòng, ban, đơn vị có liên quan thuộc UBND huyện để chuẩn bị các nội dung trình tại kỳ họp thứ 3 HĐND huyện, khóa XV; Ngày 03/12/2021 Ban KT-XH đã họp phiên toàn thể thẩm tra Báo cáo số 438/BC-UBND ngày 01/12/2021; dự thảo Nghị quyết, Tờ trình số 147/TTr-UBND ngày 01/12/2021 của UBND huyện về việc cho ý kiến đối với dự thảo Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 huyện Kon Rẫy⁽¹⁾, với một số nội dung như sau:

I. Về kết quả thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020: Theo báo cáo của UBND huyện tổng số vốn đã bố trí thực hiện là 296.554 triệu đồng/289 dự án⁽²⁾; đã giải ngân thanh toán 292.865 triệu đồng đạt tỷ lệ 98,76% KH vốn. Số dự án hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng trong giai đoạn 2016-2020 là 282 dự án, số dự án chuyển tiếp sang giai đoạn 2021-2025 có 07 dự án (đã bố trí vốn trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 là 30.777 triệu đồng; bố trí vốn giai đoạn 2021-2025 là 9.118 triệu đồng).

Nhìn chung, qua báo cáo đánh giá tình hình triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020, Ban KT-XH nhận thấy UBND huyện đã tuân thủ các quy định về điều kiện bố trí vốn trong Luật Đầu tư công và các nguyên tắc, tiêu chí, định mức do HĐND tỉnh quy định. Điều này góp phần đảm bảo các dự án được bố trí đủ vốn để hoàn thành theo đúng quyết định phê duyệt, khắc phục tình trạng không cân đối được nguồn vốn, bị động. Đồng thời, kế hoạch đầu tư công cũng đã được phân loại một cách rõ ràng theo từng tiêu chí: Cấp quản lý, nguồn vốn và thời hạn kế hoạch. Nhờ vậy, các kế hoạch

⁽¹⁾ Trên cơ sở báo cáo thẩm tra số 204/BKTXH ngày 03/11/2021 về Báo cáo số 341/BC-UBND ngày 29/10/2021 về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; dự thảo Nghị quyết, Tờ trình số 110/TTr-UBND ngày 28/10/2021 của UBND huyện về việc cho ý kiến đối với dự thảo Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 huyện Kon Rẫy.

Báo cáo tiếp thu số 223/BC-BKTXH ngày 12/11/2021 về việc tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia của các đồng chí trong BTV Huyện ủy về các báo cáo thẩm tra của Ban KT-XH về dự thảo kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, dự kiến kế hoạch đầu tư nguồn ngân sách nhà nước năm 2022.

⁽²⁾ Nguồn cân đối ngân sách địa phương: tổng kế hoạch vốn được giao: 89.296 triệu đồng/85 dự án, đã giải ngân thanh toán 87.121 triệu đồng, đạt tỷ lệ 97,56% KH. Nguồn vốn ngân sách trung ương: tổng kế hoạch vốn được giao: 207.258 triệu đồng/204 dự án, đã giải ngân thanh toán 205.743 triệu đồng, đạt tỷ lệ 99,27% KH.

đầu tư công đảm bảo tính toàn diện, thống nhất, là điều kiện quan trọng để các nguồn lực đầu tư được huy động và phân bổ một cách có hiệu quả⁽³⁾. Kịp thời điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn nhằm phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, đảm bảo việc bố trí vốn tập trung, ưu tiên bố trí để trả nợ đọng xây dựng cơ bản, thu hồi các khoản ứng trước,... Ban KT-XH thống nhất với UBND huyện về những khó khăn, hạn chế trong quá trình triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 đã nêu tại báo cáo.

II/ Về nội dung Tờ trình cho ý kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025:

1. Về cơ sở pháp lý: Thực hiện đúng theo qui định của cấp trên⁽⁴⁾.

2. Cơ sở thực tiễn: UBND huyện trình HĐND huyện ban hành Nghị quyết về Phê duyệt Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 huyện Kon Rẫy là phù hợp quy định của pháp luật. Đồng thời, là cơ sở để UBND huyện tổ chức, chỉ đạo các đơn vị, địa phương, chủ đầu tư triển khai các thủ tục cần thiết và hoàn thiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 theo quy định.

2.1. Về nguyên tắc xác định danh mục đầu tư phù hợp với Quy hoạch tổng thể phát triển KT-XH của huyện, quy hoạch phát triển các ngành, lĩnh vực của tỉnh; ưu tiên đầu tư cho các xã, thôn đặc biệt khó khăn, các xã xây dựng nông thôn mới; trên cơ sở dự kiến mức vốn đầu tư từ nguồn XDCB phân cấp cân đối ngân sách huyện, vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất, vốn nguồn thu để lại cho đầu tư nhưng chưa được đưa vào cân đối ngân sách địa phương và nhu cầu đầu tư, nhu cầu xử lý nợ XDCB của các công trình chuyển tiếp giai đoạn 2016-2020 sang giai đoạn 2021-2025 thực hiện⁽⁵⁾..

⁽³⁾ 169 công trình/220.550 triệu đồng, hạng mục đường giao thông nông thôn + cầu treo xây dựng mới, sửa chữa nâng cấp; 36 công trình/23.517 triệu đồng, hạng mục trường học đầu tư nâng cấp, sửa chữa các điểm trường chính, điểm thôn từ bậc mầm non cho đến bậc THPT; 34 công trình nhà rông + sân vận động thôn, làng + hội trường thôn/8.441 triệu đồng đã xây dựng mới, nâng cấp, sửa chữa; 15 Công trình dân dụng/ 27.457 triệu đồng đã được xây dựng mới, với tổng vốn đầu tư như: Hội trường chung, Quảng trường, nhà văn hóa trung tâm huyện, v.v... ; 11 công trình nước sinh hoạt, điện, thủy lợi/7.031 triệu đồng sửa chữa, nâng cấp và có 24 công trình thuộc lĩnh vực khác/tổng vốn đầu tư 9.558 triệu đồng đã đối ứng các chương trình 135, Chương trình nông thôn mới, Chương trình Kiên cố hóa trường học, v.v....

⁽⁴⁾ Luật Đầu tư công năm 2019; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 07/7/2020 của UBTVQH về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công và các văn bản pháp luật có liên quan; Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của UBTVQH quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025; Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 29/7/2020 của Thủ tướng Chính phủ về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; Công văn số 5743/BKHĐT-TH ngày 14/8/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc lập kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025 và các văn bản của tỉnh Kon Tum, của huyện Kon Rẫy.

⁽⁵⁾ Việc bố trí vốn ngân sách Nhà nước giai đoạn 2021-2025 phải đảm bảo thứ tự ưu tiên như sau:

- Bố trí vốn thanh toán nợ đọng XDCB theo quy định tại khoản 4 Điều 101 của Luật Đầu tư công (nếu có);
- Bố trí vốn để thu hồi số vốn ứng trước, thanh toán khối lượng hoàn thành của các dự án đã có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 chuyển tiếp sang giai đoạn 2021-2025;
- Bố trí đủ vốn đối ứng cho các dự án sử dụng nguồn vốn hỗ trợ từ ngân sách tỉnh theo tiến độ thực hiện dự án

2.2. Về dự kiến tổng số vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn ngân sách địa phương của huyện là 141.085 triệu đồng, trong đó được tỉnh giao ⁽⁶⁾ là 70.040 triệu đồng, Theo đó, huyện giao tăng hơn mức vốn tỉnh giao là 71.040 triệu đồng. Cụ thể như sau ⁽⁷⁾ (*dự kiến phân bổ so với tổng vốn cân đối ngân sách địa phương: Giáo dục 31 công trình/14.214 triệu đồng chiếm 10,07 %; NN&PTNT 16 công trình/8.631 triệu đồng chiếm 6,12 %; Văn hóa + trụ sở cơ quan 11 công trình/15.732 triệu đồng chiếm 11,15 %; Giao thông + hạ tầng kỹ thuật 18 công trình/82.754 triệu đồng chiếm 58,66%; Chợ + Công trình khác 06 công trình/19.754 triệu đồng chiếm 14 %;*).

3. Quan điểm của Ban KT-XH HĐND huyện:

3.1. Cơ bản thống nhất dự thảo Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (*Ban KT- XH nhận thấy định hướng phân bổ cơ cấu vốn cơ bản đáp ứng được yêu cầu phát triển kinh tế xã hội, góp phần hoàn thành mục tiêu phát triển tổng thể giai đoạn 2021-2025 của địa phương*): Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 khi được phê duyệt sẽ mang tính định hướng, làm cơ sở xây dựng kế hoạch đầu tư công hằng năm, đẩy mạnh sự phát triển kinh tế - xã hội của huyện, khai thác tối đa, sử dụng hiệu quả nguồn vốn ngân sách địa phương. UBND huyện đã căn cứ các quy định của Trung ương và NQ số 63/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 để xây dựng

và theo các quyết định được phê duyệt;

- Bố trí đủ vốn cho các dự án chuyển tiếp hoàn thành trong giai đoạn 2021-2025 đồng thời bảo đảm thời gian bố trí vốn của dự án theo đúng quy định tại khoản 2 Điều 52 của Luật Đầu tư công;

- Sau khi bố trí đủ vốn theo thứ tự ưu tiên nêu trên, mới bố trí vốn cho các dự án khởi công mới, trong đó ưu tiên bố trí các dự án khởi công mới đã có đủ thủ tục, được chuẩn bị đầu tư trong giai đoạn 2016-2020, dự án trọng điểm, các công trình trường học, các dự án phục vụ xây dựng nông thôn mới, có ý nghĩa thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, ...

⁽⁶⁾ Tại Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 22/10/2021 của HĐND tỉnh Kon Tum về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2021 nguồn ngân sách địa phương tỉnh Kon Tum.

⁽⁷⁾ 1. Vốn phân cấp cân đối ngân sách địa phương: 71.140 triệu đồng:

- Nguồn Phân cấp hỗ trợ xây dựng nông thôn mới 15.415 triệu đồng (*ưu tiên đầu tư các công trình giáo dục*): Đầu tư xây mới nâng cấp sửa chữa 39 công trình (26 công trình trường học, 10 công trình thủy lợi, 02 cấp nước sinh hoạt, 01 công trình văn hóa).

- Nguồn Phân cấp cân đối theo tiêu chí quy định tại Nghị quyết của HĐND tỉnh: 32.940 triệu đồng (*Bố trí đối ứng 09 dự án: 5.635 triệu đồng; Bố trí chuyển tiếp 03 dự án: 1.290 triệu đồng; Khởi công mới 20 dự án: 25.015 triệu đồng; Chi phí kiểm toán, quyết toán: 1.000 triệu đồng*).

- Nguồn thu sử dụng đất: 7.700 triệu đồng (*thực hiện nhiệm vụ chi đo đạc, cấp giấy chứng nhận, quản lý đất đai 6.600 triệu đồng, hỗ trợ đầu tư xây dựng nông thôn mới 1.000 triệu đồng, điều tiết xã hưởng theo phân cấp: 100 triệu đồng*).

- Nguồn thu xổ số kiến thiết: 5.085 triệu đồng, bố trí cho lĩnh vực giáo dục 01 công trình, lĩnh vực văn hóa 02 công trình.

- Nguồn Phân cấp hỗ trợ đầu tư các công trình cấp bách 10.000 triệu đồng, bố trí khắc phục sửa chữa 01 công trình bị thiệt hại sau bão số 9 năm 2020, 01 công trình chỉnh trang đô thị và đối ứng 01 công trình trọng điểm.

2. Các dự án khai thác quỹ đất: 69.945 triệu đồng (*Dự án khai thác quỹ đất để tạo vốn phát triển kết cấu hạ tầng giao thông phía tây thị trấn huyện lỵ Kon Rẫy: 59.945 triệu đồng; Chợ Đăk Ruồng, huyện Kon Rẫy: 10.000 triệu đồng*).

Kế hoạch phù hợp điều kiện địa phương;

3.2. Ý kiến đề xuất UBND huyện bổ sung giải pháp tổ chức thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025: Bổ sung các giải pháp cụ thể về tổ chức thực hiện đối với các dự án khai thác quỹ đất.

III/ Về dự thảo Nghị quyết:

Ban KT-XH cơ bản thống nhất dự thảo Nghị quyết do UBND huyện trình. Vì theo khoản 2, Điều 26 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định: *“nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND huyện trong lĩnh vực kinh tế, tài nguyên, môi trường”*; Luật Đầu tư công năm 2019 quy định tại khoản 3 Điều 62: *“Căn cứ nghị quyết của HĐND cấp tỉnh về kế hoạch đầu tư công trung hạn, HĐND cấp huyện quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn của cấp mình, bao gồm tổng mức vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn, danh mục mức vốn ngân sách địa phương bố trí cho từng dự án và mức vốn bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp dưới”*;

Ban Kinh tế - Xã hội kính trình kỳ họp thứ 3, Hội đồng nhân dân huyện khóa XV xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND huyện;
- Các Ban HĐND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu: VT..

TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Đinh Kim Hồng